

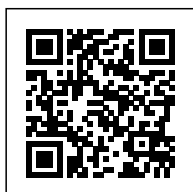


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

9. volební období

18/0

Návrh Zastupitelstva Pardubického kraje na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon a zákon č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona



Zástupce předkladatele: Netolický M., Kortyš M.
Doručeno poslancům: 15. listopadu 2021 v 10:24

N á v r h

ZÁKON

ze dne ... 2021,

kterým se mění zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon a zákon č. 284/2021, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona č. 283/2021 Sb.

Čl. I

V části třinácté v § 335 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, se slova „1. července 2023“ nahrazují slovy „1. července 2024“, v písm. b) slova „1. ledna 2022“ slovy „1. ledna 2023“ a v písm. c) slova „1. ledna 2023“ slovy „1. ledna 2024“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona č. 284/2021 Sb.

Čl. II

V části padesáté deváté v čl. XCV zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, se slova „1. července 2023“ nahrazují slovy „1. července 2024“ a slova „1. ledna 2022“ slovy „1. ledna 2023“.

ČÁST TŘETÍ

ÚČINNOST

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2022.

Důvodová zpráva

Obecná část

a) *zhodnocení platného právního stavu*

Dnem 1. července 2023 nabude účinnosti zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon. Již **dnem následujícím po dni jeho vyhlášení** nabyla účinnosti ustanovení § 36 (kompetence MO a MV k vyjadřování k záměrům v území v zájmu bezpečnosti a obrany státu), § 319 (územní rozvojový plán), § 322 odst. 1 a 3 (územní plány obcí schválené před 1. 1. 2007 musí být do 31. 12. 2028 nahrazeny novými, jinak pozbývají platnosti), § 324 (nepoužití některých částí územně plánovací dokumentace) a § 326 odst. 1 (pozbytí účinnosti stavebních uzávěr vyhlášených podle zákona č. 50/1976 Sb.). Dále pak zákon obsahuje ustanovení, která nabývají účinnosti dnem **1. ledna 2022**. Jde o § 15 až 18 (zřízení státní stavební správy), § 312 odst. 1 a 7 (přechod státních úředníků

z ministerstev na Nejvyšší stavební úřad a systemizace služebních míst v Nejvyšším stavebním úřadu), § 313 odst. 1 a 2 (výběrová řízení na státní úředníky) a § 315 odst. 1 (přechod příslušnosti k hospodaření s majetkem na Nejvyšší stavební úřad). Nakonec pak jeden paragraf, konkrétně § 312 odst. 4 nabývá účinnosti dnem **1. ledna 2023**. Jde o písemnou dohodu mezi Nejvyšším stavebním úřadem, zaměstnancem a územním samosprávným celkem jako podmínku přechodu práv a povinností z pracovního poměru zaměstnanců podle odstavce 3 na stát.

Dnem 1. července 2023 nabude účinnosti rovněž zákon č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona. Již prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení nabyla účinnosti ustanovení čl. XIV bodů 1, 2, 9, 11 a 12 a čl. L bodů 8 až 10, 13 až 15, 18, 42, 43 a 62 a čl. LI bodů 4 a 5. Dnem 1. ledna 2022 pak nabývají účinnosti ustanovení čl. XLII bodu 6, čl. XLIV bodu 17 a čl. LXXXII bodů 26 až 30 a 37.

b) odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Protože rozsáhlá reorganizace veřejné správy na úseku stavebního práva s přesunem tisíců zaměstnanců není dostatečně připravena, navrhuje se odložení účinnosti zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon a zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona o jeden rok. Podle analýzy Ministerstva vnitra přeskupování úředníků, převádění spisů a zahájených řízení vyvolá bez přípravy okamžitý propad ve vydávání povolení právě minimálně jeden rok a způsobí tak rozsáhlé hospodářské škody. Ohledně zřízení státní stavební správy je třeba konstatovat, že není vyřešena celá řada materiálně-technických otázek, jako např. jakým způsobem bude probíhat spisová odluka, jakým způsobem bude předáván a přebírán archiv stavebního úřadu, jakým způsobem bude právně řešeno setrvání nově státních úředníků v budovách obcí a krajů, když v mnoha případech to bude vyloučeno apod. Navíc v přechodných ustanoveních zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon je uvedeno, že zahájená řízení se dokončí podle nové právní úpravy. Bude tudíž třeba dát prostor pro její nastudování, k němuž by však nemělo docházet z rozpočtů obcí a krajů. Jelikož existuje vysoké riziko velkých problémů celé finančně nákladné reorganizace v následujících letech, měl by být dán prostor pro nalezení shody nad hlavními principy stavebního práva v době odložené účinnosti.

c) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky
Navrhovaný zákon je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

d) zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie
Navrhovaný zákon je v souladu s předpisy Evropské unie, s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a zároveň respektuje též obecné právní zásady práva Evropské unie.

e) zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána
Navrhovaný zákon je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Návrh zákona především odpovídá požadavkům stanoveným čl. 6 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv.

f) předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí
Navrhovaná úprava představuje odložení nákladů státního rozpočtu na zřízení státní stavební správy o jeden rok a stejným způsobem znamená odložení dopadů v této souvislosti na rozpočty obcí a krajů.

g) zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů
Navrhovaný zákon nebude mít žádné dopady na ochranu soukromí a osobních údajů.

f) zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaný zákon není spojen s žádnými novými korupčními riziky.

h) zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Dopady na bezpečnost nebo obranu státu se nepředpokládají.

i) vyslovení souhlasu s návrhem zákona již v prvním čtení

Navrhuje se, aby Poslanecká sněmovna podle § 90 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny s návrhem zákona vyslovila souhlas již v prvním čtení, a to z toho důvodu, aby zákon mohl nabýt účinnosti 1. ledna 2022, tedy v čase, v němž by měla již nabýt některá ustanovení novelizovaných zákonů, jejichž účinnost je odkládána.

Zvláštní část

K části první:

K čl. I:

Jde o navržení odložení zákonem stanovených účinností jednotlivých ustanovení zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, vždy o jeden rok.

K části druhé:

K čl. II:

Jde o navržení odložení zákonem stanovených účinností jednotlivých ustanovení zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, vždy o jeden rok.

K části třetí:

K čl. III:

Navržená právní úprava nabude účinnosti dnem 1. ledna 2022 tak, aby bylo možno oddálit i účinnost § 15 až 18, § 312 odst. 1 a 7, § 313 odst. 1 a 2 a § 315 odst. 1 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, která nabývají účinnosti právě 1. 1. 2022 a ustanovení čl. XLII bodu 6, čl. XLIV bodu 17 a čl. LXXXII bodů 26 až 30 a 37 zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, která rovněž nabývají účinnosti 1. 1. 2022.

**Text dotčeného ustanovení zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, s vyznačením
navrhovaných změn**

Část třináctá

Účinnost

§ 335

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2024, s výjimkou ustanovení

- a) § 36, 319, § 322 odst. 1 a 3, § 324 a § 326 odst. 1, která nabývají účinnosti dnem následujícím po dni jeho vyhlášení,
- b) § 15 až 18, § 312 odst. 1 a 7, § 313 odst. 1 a 2 a § 315 odst. 1, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2023,
- c) § 312 odst. 4, které nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2024.

**Text dotčeného ustanovení zákona č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé
zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, s vyznačením navrhovaných změn**

ČÁST PADESÁTÁ DEVÁTÁ

Účinnost

Čl. XCV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2024, s výjimkou ustanovení čl. XIV bodů 1, 2, 9, 11 a 12 a čl. L bodů 8 až 10, 13 až 15, 18, 42, 43 a 62 a čl. LI bodů 4 a 5, která nabývají účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení, a s výjimkou ustanovení čl. XLII bodu 6, čl. XLIV bodu 17 a čl. LXXXII bodů 26 až 30 a 37, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2023.