



## Záznam z jednání pracovní skupiny pro územní plánování k rekodifikaci veřejného stavebního práva, konaného na Ministerstvu pro místní rozvoj dne 14. 8. 2019

**Ministerstvo pro místní rozvoj** (MMR) ve 13 hodin zahájilo jednání pracovní skupiny a informovalo o usnesení vlády k rekodifikaci, včetně výsledku výběru varianty a požadavků na zohlednění stanoviska Legislativní rady vlády.

Harmonogram ukládá předložit návrh zákona do 31. 1. 2020. Do meziresortního připomínkového řízení (MPŘ) by měl být návrh předložen nejpozději na přelomu října a listopadu 2019. Poté se předpokládá konferenční vypořádání připomínek. Platnost zákona se očekává nejpozději na začátku roku 2021.

Usnesení vlády ukládá resortům na srpen a září 2019 úkoly, které ale nejsou předmětem jednání této pracovní skupiny, nýbrž pracovní skupiny pro veřejnou správu. Dle předaných podkladů jednotlivých resortů budou provedeny úpravy zákonů souvisejících se stavebním zákonem.

Je zřízena nová pracovní skupina pro úředníky.

Dle rozhodnutí vlády bude Nejvyšší stavební úřad ústředním orgánem státní správy.

**Asociace krajů** nesouhlasí s tím, aby byla územně plánovací dokumentace (ÚPD) vydávána formou právního předpisu (OZV). V MPŘ kraje nesouhlasily, nesouhlas byl vyjádřen i ve stanovisku Legislativní rady vlády. Jedná se o omezení pravomocí veřejnosti. Změna rovněž přináší větší nejistotu v území z důvodu časově neomezeného přezkumu ÚPD. Není vůbec jasné, v čem je lepší forma vyhlášky.

MMR reagovalo, že vláda jako suverénní orgán takto rozhodla a rozhodnutí musí být při přípravě návrhu zákona respektováno. MMR si je rizik této změny vědomo. Argumentem vlády bylo posílení role obcí. Bude nutné hledat způsoby hájení práv veřejnosti. To, že zastupitelstvo obce nebude muset při vydávání vyhlášky respektovat vyhlášku ministerstva, bude dle MMR přinášet problémy i při standardizaci ÚPD.

**Ministerstvo životního prostředí** (MŽP) vyslovilo obavu, že v krátkém časovém limitu nebude možné zhodnotit všechna specifika jednotlivých resortů, existuje riziko, že nebude dostatečně respektován veřejný zájem ani evropská legislativa. MŽP upozorňuje, že předchozí připomínky uplatněné v rámci pracovní skupiny nebyly reflektovány a podobně některé připomínky uplatněné v MPŘ nebyly vypořádány.

MMR si není vědomo, že by některé uplatněné připomínky ve vypořádání MPŘ chyběly.

**Tomáš Sklenář** otevřel téma závaznosti ÚPD. Závazná část musí být vydána OZV, další části (zejména nezávazné pro rozhodování v území) mohou být zastupitelstvem schvalovány, ale nemusí být součástí OZV.

MMR reagovalo, že k členění ÚPD na strategickou a závaznou část došlo mezi MMR a Hospodářskou komorou (HK) k dohodě, že celá územně plánovací dokumentace bude závazná. Tato dohoda vychází z požadavku obsaženého ve stanovisku předsedkyně Legislativní rady vlády.

MMR doplnilo, že forma obecně závazné vyhlášky přináší mnoho nejasností, které bude třeba vyřešit. MMR vstoupilo do jednání s Ministerstvem vnitra k vyjasnění problematických okruhů.

**Ministerstvo vnitra** (MV) nadále zastává názor, že formu OZV nepovažuje za vhodnou. Zásadní problém vidí v hierarchii vyhlášky kraje a obce, kterou nelze nastavit. Hierarchii ústava nepředpokládá, soud vzájemný soulad nebude přezkoumávat.

MMR reagovalo, že hierarchie ÚPD je nutná a je nutné hledat cesty, jak jí dosáhnout.



**Ministerstvo vnitra** k časovému omezení přezkumu OZV uvedlo, že omezení přezkumu není možné. MV doplnilo, že soud nebude přezkoumávat ani proces přijímání ÚPD, pouze základní zákonné požadavky.

**Ministerstvo životního prostředí** se dotázalo na vztah Územního rozvojového plánu k vyhláškám obcí.

Ministerstvo vnitra reagovalo, že obce při vydávání vyhlášek nejsou vázány nařízením vlády.

**Česká společnost pro stavební právo** konstatovala, že vláda rozhodnutím o výběru varianty jde přímo proti tezi urychlení výstavby, zejména záměrů ve státním zájmu. Dále upozornila, že hájení zájmů veřejnosti bude probíhat prostřednictvím posílení náhrad za změnu v území a incidenčním přezkumem. Schválený věcný záměr rozbíjí dosavadní nastavení hájení zájmů veřejnosti.

**ČKAIT** doporučila ještě minimálně 2 nebo 3 setkání pracovní skupiny.

MMR souhlasilo s návrhem na další schůzky pracovní skupiny a doplňuje, že jakmile bude k dispozici pracovní návrh paragrafového znění stavebního zákona nebo jeho vybraných částí, bude ho s pracovní skupinou konzultovat.

**Tomáš Sklenář** upozornil na další významný problém, kterým je posuzování vlivu regulačního plánu. Regulační plán se nyní neposuzuje vůbec, posouzení vlivu je v navazujícím rozhodování. MŽP upozornilo na rozsudky Soudního dvora EU, které směřují k posuzování regulačních plánů.

MMR konstatovalo, že ve věcném záměru se předpokládá zakotvení regulačního plánu nahrazujícího povolení veřejné infrastruktury, kde se předpokládá posuzování vlivů. Další diskuse bude probíhat na základě předloženého návrhu zákona.

**ČKAIT** se dotázala, zda je stanovený termín reálný, zda by nebylo vhodné doporučit vládě odsunout termín předložení návrhu zákona o 2 nebo 3 roky, aby byl čas ho zpracovat kvalitně.

**Ministerstvo dopravy** doplnilo, že stavební zákon by měl navazovat na procesy digitalizace procesů podle stavebního zákona, která má být dokončena do roku 2023.

MMR reagovalo, že samo o sobě nebude posun termínu doporučovat, ale nebrání podobným iniciativám. Dodalo, že jedna věc je platnost zákona, druhá účinnost zákona, která by měla časově odpovídat termínům digitalizace státní správy.

**Ministerstvo dopravy** se dotázalo v souvislosti se seminářem k ekonomickým nástrojům územního plánování na možnost ovlivňovat záměry státního významu obcemi. MŽP dodává, že ve věcném záměru je uvedeno, že se se zpřesňováním koridorů počítá pouze výjimečně.

MMR reagovalo, že věcný záměr nepředpokládá, že by obce a kraje a priori nemohly upřesňovat koridory státního zájmu ve svých dokumentacích. Ministerstvo financí konstatovalo, že podporuje možnost, aby mohly obce a kraje záměry upřesňovat. MMR doplnilo, že zákon musí zároveň garantovat státu, aby obce a kraje nemohly upřesnit záměry tak, že ve výsledku záměry nebudou realizovatelné.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** ukončilo jednání v 14:20. Další jednání pracovní skupiny pro územní plánování svolá MMR po prázdninách, předpokládá se v září 2019.