

Akční plán boje s korupcí na rok 2019

Předkladatel: ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády

Praha, únor 2019

Obsah

Úvod.....	3
1 Výkonná a nezávislá exekutiva	4
2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím	7
3 Hospodárné nakládání s majetkem státu.....	10
4 Rozvoj občanské společnosti.....	13

Úvod

Vláda svým usnesením ze dne 17. prosince 2018 č. 855 schválila Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2018 až 2022 (dále jen „Koncepce“). Koncepce deklaruje obecný rámec protikorupční politiky vlády v daném období s tím, že analyticky navazuje na Východiska pro vytvoření protikorupčního strategického dokumentu České republiky pro období po roce 2017 schválená usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2017 č. 828.

Koncepce jako jeden z nástrojů boje proti korupci definuje jednoleté akční plány, jejichž cílem je stanovit sadu konkrétních protikorupčních opatření, která vyplývají z programových dokumentů vlády, mezinárodních závazků České republiky nebo reagují na aktuální společenskou situaci. Roční periodicita akčních plánů umožňuje adekvátně reflektovat momentální potřeby v oblasti boje proti korupci. Primární roli ve formulaci návrhů protikorupčních opatření jdoucích nad rámec závazků vlády nebo České republiky má Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí coby poradní orgán vlády pro oblast boje proti korupci.

Akční plán boje s korupcí na rok 2019 (dále jen „AP 2019“) je prvním akčním plánem, jímž se realizuje Koncepce a rovněž prvním akčním plánem současné koaliční vlády. Je proto logické, že obsahuje řadu v dalších kapitolách konkretizovaných prioritních legislativních i nelegislativních úkolů, u kterých lze předpokládat, že v jejich realizaci bude pokračováno po dobu časové působnosti Koncepce.

Jedním z takových průřezových opatření je mimo jiné zahájení systematického a dlouhodobého sběru a vyhodnocování dat o korupci v České republice. Ve spolupráci s akademickými a statistickými experty bude vytvořena sada pravidelně zjišťovaných dat, metodika jejich sběru a nastavení relevantních indikátorů v oblasti boje proti korupci tak, aby vláda mohla v dlouhodobém horizontu kvalifikovaně reagovat na zjištěné skutečnosti. Základním východiskem pro správné nastavení tohoto nástroje boje proti korupci je realizace sociologického šetření za účelem určení míry korupce v jednotlivých sektorech nikoliv pouze prostřednictvím jejího vnímání ze strany veřejnosti. Ruku v ruce s tímto expertním přístupem musí být sjednocena metodika sběru statistických dat týkajících se korupce na úrovni exekutivy a orgánů činných v trestním řízení.

Dalším specifikem tohoto akčního plánu je akcentace prohloubení angažmá České republiky v mezinárodních strukturách zabývajících se bojem proti korupci. Konkrétně, Česká republika dosud plně nevyužila potenciál, který některé organizace či iniciativy v oblasti boje proti korupci nabízí, proto i mezinárodnímu rozměru boje proti korupci bude věnována zvýšená pozornost.

Plnění AP 2019 bude předmětem samostatného detailního hodnocení, které bude vládě předloženo do 31. března 2020. Toto hodnocení nebude formálním shrnutím splnění či nesplnění úkolu ve stanoveném termínu, nýbrž se bude zabývat věcnou podstatou jednotlivých úkolů, tj. v jakém rozsahu byly splněny záměry vlády a jednotlivých gestorů obsažené v oficiálních protikorupčních dokumentech vlády.

1 Výkonná a nezávislá exekutiva

V oblasti výkonné a nezávislé exekutivy bude i v roce 2019 zařazeno opatření týkající se v minulém volebním období přijatého zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů. Konkrétně se jedná o pokračování zavádění systému **řízení kvality ve státní službě**, který je zároveň obsažen i v rámci závazku České republiky vůči Partnerství pro otevřené vládnutí (dále též „OGP“). Cílem je zavést povinnou, tzv. minimální míru kvality ve služebních úřadech, kterou doporučuje rozšířit do tzv. optimální míry řízení kvality, a to implementací metody řízení kvality zvolené ze tří metod řízení kvality uvedených v Metodickém pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech (schváleném usnesením vlády č. 214 ze dne 4. dubna 2018), které jsou v praxi veřejné správy již dlouhodobě ověřeny a mají pozitivní dopad do dané organizace.

V gesci Ministerstva spravedlnosti bude **pokračovat činnost pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání**, která se bude i nadále zaměřovat na sbližování způsobu vzdělávání zaměstnanců a státních zaměstnanců v oblasti boje proti korupci, dodržování etických norem a zásad na pracovišti či řízení korupčních rizik na jednotlivých ministerstvech, jejich podřízených organizacích a dalších správních úřadech.

V rámci naplňování mezinárodních závazků České republiky budou návazně na doporučení 4. hodnotícího kola GRECO plněna následující opatření. Ministerstvo spravedlnosti předloží **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů** a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích), ve znění pozdějších předpisů, a **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů**, ve znění pozdějších předpisů. Výše zmíněné návrhy zákonů mimo jiné budou obsahovat změny vedoucí k přijetí podrobnější úpravy výběru a kariérního postupu soudců a předsedů soudů, přísnější právní úpravy vedlejších činností soudců, komplexní právní úpravy týkající se hodnocení činnosti soudců, podrobnější úpravy týkající se volby a odvolání přísedících nebo zavedení dvouinstančního kárného řízení, které přinese větší zajištění práva na spravedlivý proces. Mezi nelegislativní snahy Ministerstva spravedlnosti pak bude patřit pokračující v diskuzi o zavádění etických kodexů soudců a státních zástupců. Z mezinárodních závazků vůči OECD a z výsledků dosavadních hodnocení výsledků vychází rovněž opatření spočívající v **posílení materiálních a personálních kapacit** (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu.

V oblasti zdravotnictví se Ministerstvo zdravotnictví zaměří na důkladné zhodnocení korupčních rizik v rámci přípravy **věcného záměru zákona o zdravotních pojišťovnách** s důrazem na zajištění transparentnosti veškerých rozhodovacích procesů a hospodárného nakládání s prostředky plynoucími z veřejného zdravotního pojištění. Rovněž bude jako dosud nenaplněný úkol předchozích akčních plánů **předložena sektorová analýza korupce ve zdravotnictví**.

Vládě bude dále Ministerstvem průmyslu a obchodu **předložen věcný záměr energetického zákona**, který má současně s dalšími právními úpravami přinášet i změny ve výkonu státní správy v energetice. V rámci návrhu věcného záměru se tedy bude nutné, stejně jako v předchozím zmíněném legislativním návrhu, zaměřit na důkladné zhodnocení korupčních rizik, především v nastavení rozhodovacích procesů včetně možností odvolání proti rozhodnutí a stanovení jasné odpovědnosti za rozhodnutí, na transparentnost rozhodování a na následnou eliminaci identifikovaných korupčních rizik.

K účinné identifikaci možných oblastí výskytu korupce a korupčních rizik rovněž bude přispívat i proces vytváření jednotlivých **sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy**. V roce 2019 započne proces jejich tvorby a sběru dat tak, aby mohly být jednotlivé analýzy předloženy v co nejkompaktnější podobě v roce následujícím. Jednotlivé sektorové analýzy by měly ve své první části popsat konkrétní typy aktérů (veřejných i soukromých), kteří v daném sektoru vstupují do vzájemných vztahů, a zjednodušeně popsat tyto vztahy. Nad takto vytvořeným základem by měla být uskutečněna analýza korupčních rizik dle standardních metod řízení rizik a s případným využitím postupů a příkladů obsažených v Rámcovém rezortním interním protikorupčním programu (dále jen „Rámcový RIPP“) a v Metodice hodnocení korupčních rizik. Úkolem jednotlivých rezortů v přípravné fázi je rovněž identifikovat, která další data, která v současné době nejsou k dispozici, jsou pro dopracování analýz potřebná. Poslední částí analýz by měly být návrhy opatření k eliminaci rizik identifikovaných v části druhé. Ministerstvo spravedlnosti rovněž bude gestorem analýz dle potřeby a na základě svých možností poskytovat metodickou pomoc a zpřístupní též vhodné příklady dobré praxe (například obdobné analýzy z tuzemska či zahraničí).

V rámci této prioritní oblasti jsou obsaženy i trvalé a průběžně naplňované úkoly, které jsou nově v gesci Ministerstva spravedlnosti, spočívající v **monitoringu úrovně Rezortních interních protikorupčních programů (dále jen „RIPP“) jednotlivých rezortů, případném návrhu aktualizace Rámcového RIPP a kontrole provádění hodnocení korupčních rizik (CIA) v rámci hodnocení dopadů regulace (RIA) v legislativním procesu.**

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	Ministerstvo vnitra
Pokračování v činnosti pracovní skupiny k protikorupčnímu vzdělávání	Ministerstvo spravedlnosti
Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo spravedlnosti
Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo spravedlnosti
Posílení materiálních a personálních kapacit (systemizace, financování včetně odměňování, vzdělávání) v oblasti boje proti hospodářské trestné činnosti (zahrnující korupční trestné činy) včetně odhalování a objasňování korupce s mezinárodním prvkem ze strany policejních orgánů a spolupráce mezi státy při jejím postihu	Ministerstvo vnitra

Předložení věcného záměru zákona o zdravotních pojišťovnách	Ministerstvo zdravotnictví
Předložení sektorové analýzy korupce ve zdravotnictví	Ministerstvo zdravotnictví
Předložení věcného záměru energetického zákona	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Sběr dat a začátek vytváření sektorových analýz korupce v oblastech exekucí, energetiky, telekomunikací a dopravy	Ministerstvo spravedlnosti / Ministerstvo průmyslu a obchodu / Český telekomunikační úřad / Ministerstvo dopravy
Monitoring úrovně RIPP jednotlivých rezortů a případný návrh aktualizace Rámcového RIPP	Ministerstvo spravedlnosti
Kontrola provádění hodnocení korupčních rizik (CIA) v rámci hodnocení dopadů regulace (RIA) v legislativním procesu	Ministerstvo spravedlnosti

2 Transparentnost a otevřený přístup k informacím

Jedním z klíčových opatření zmiňovaných v Koncepti, které má přispět ke zprůhlednění legislativního a rozhodovacího procesu je přijetí **návrhu zákona o lobbování** (a souvisejícího změnového zákona). V tomto roce bude pokračovat již započatý legislativní proces s cílem přijetí úpravy, která umožní veřejnosti přístup k informacím o kontaktech politiků a vysokých úředníků (lobbovaných) s lobbisty. Cílem zmíněné úpravy je rovněž vymezit lobbování jako aktivitu, která, pokud je vykonávána v souladu s platnými pravidly, je legitimní a prospěšná, nikoli poškozující. Za účelem efektivní regulace lobbování v České republice **bude vytvořen registr transparentnosti**, ve kterém bude moci veřejnost sledovat lobbistické kontakty mezi lobbisty a lobbovanými směřující ke změně návrhů právních předpisů či strategických dokumentů schvalovaných vládou. Dalším souvisejícím opatřením ke zvýšení transparentnosti legislativního procesu je **zavedení tzv. lobbistické stopy** u návrhů právních předpisů tak, aby bylo možné u konkrétního předpisu prostřednictvím elektronické Sbírký zákonů identifikovat lobbistické kontakty. V neposlední řadě bude v zákoně č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, **snížena hranice hodnoty daru, u kterého má veřejný funkcionář oznamovací povinnost**.

V rámci zvýšení transparentnosti fungování právnických osob s majetkovou účastí státu Ministerstvo vnitra připraví **analýzu k zákonu o registru smluv**, včetně plnění povinností ze strany právnických osob s majetkovou účastí státu, kde budou shrnuty informace o tom, jak technická a metodická podpora probíhá tak, aby mohl být stanoven další případný postup. Ministerstva zajišťující výkon vlastnických práv u právnických osob s majetkovou účastí státu při plnění tohoto úkolu poskytnou Ministerstvu vnitra potřebné informace a plnou součinnost.

V souladu s dlouhodobým zaměřením vládního boje proti korupci je i **předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**, ve znění pozdějších předpisů, Ministerstvem vnitra. Tento zákon by měl odstranit obstrukce na straně povinných subjektů při vyřizování žádostí o informace, poskytnout přiměřenou možnost obrany povinným subjektům, které vyřizují zjevně obstrukční žádosti o informace a reagovat na aktuální judikaturu Ústavního soudu především k podmínkám pro poskytování informací o výši platu či odměny konkrétních pracovníků povinných subjektů. Konečná podoba novely bude závislá na výsledku projednávání návrhu změny zákona č. 106/1999 Sb. v souvislosti s GDPR (sněmovní tisky 138 a 139).

Na základě Konceptu a stejně jako v předchozích letech jsou nedílnou součástí AP 2019 i opatření v rámci Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP) na období let 2018 až 2020 týkající se **zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví, zveřejňování rozhodnutí nižších soudů, otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě, otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS, otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce a zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons**. Současně bude **předložena Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020**.

Při vědomí provázanosti jednotlivých aktivit, které stát v různých oblastech vykonává, je vhodné jasně deklarovat, že **plnění úkolů zakotvených ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR 2014-2020** prostřednictvím zvyšování transparentnosti a otevřeného přístupu k informacím přispívá ke snižování prostoru pro korupci. Jedním z příkladů je i opětovně ukládané opatření, kdy i v roce 2019 bude Ministerstvo vnitra **pokračovat v přípravě spuštění elektronické Sbírký**

zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa), podle zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv). Spuštění tohoto projektu bude mít za cíl zvýšení dostupnosti a srozumitelnosti právních předpisů a vyšší transparentnost jejich tvorby. Podobný synergický efekt lze spatřovat i v **naplňování vládou schváleného programu Digitální Česko 2.0**, který např. obsahuje v minulosti ukládané opatření k rozvoji Národního katalogu otevřených dat.

Jednou z nově do Koncepce zařazených oblastí byla oblast transparentnosti udělovaných dotací a dotačního řízení. Součástí této komplexní oblasti, jejíž jednotlivé priority budou postupně plněny je **provádění statisticko-analytického zpracování a vyhodnocování dat shromážděných v rejstříku sportovních organizací žádajících o podporu ze státního rozpočtu** pro efektivní zacílení státní podpory sportu, které bude provádět Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona o lobbování a souvisejícího změnového zákona	Ministerstvo spravedlnosti
Analýza k zákonu o registru smluv	Ministerstvo vnitra / Ministerstva zajišťující výkon vlastnických práv u právnických osob s majetkovou účastí státu
Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví - zveřejňování rozhodnutí nižších soudů 	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazků v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajících se: <ul style="list-style-type: none"> - otevřených dat o vzdělávání a vzdělávací soustavě - otevřených dat o školách a školských zařízeních z informačního systému InspIS - otevřených dat s agregovanými zjištěními z výstupů činnosti České školní inspekce - zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejružnějšího charakteru, které jsou podpořeny 	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Česká školní inspekce

z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons	
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zajištění uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy / Ministerstvo práce a sociálních věcí
Předložení Sebehodnotící zprávy Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020	Ministerstvo spravedlnosti
Pokračování v přípravě spuštění elektronické Sbírký zákonů (eSbírka) a elektronického legislativního procesu (eLegislativa)	Ministerstvo vnitra
Statisticko-analytické zpracování a vyhodnocování dat shromážděných v rejstříku sportovních organizací žádajících o podporu ze státního rozpočtu	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy

3 Hospodárné nakládání s majetkem státu

V rámci **posilování kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu** bude pokračovat započatý legislativní proces ve formě vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony a poslaneckého návrhu ústavního zákona, kterým se mění zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, (sněmovní tisk č. 229). Obdobně bude pokračovat legislativní proces u **novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů**, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo pro místní rozvoj bude při uvádění zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, **pokračovat ve vzdělávací činnosti v rámci Akademie veřejného investování**, včetně zařazení kurzů věnujících se dodržování nové povinnosti veřejných zadavatelů komunikovat v zadávacích řízeních elektronicky. Návazně bude **pokračovat ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek**. Ministerstvo pro místní rozvoj rovněž **provede veřejné konzultace ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání**. Všechny rezorty budou rovněž **pokračovat ve snaze o minimalizaci počtu veřejných zakázek zadávaných v jednacím řízení bez uveřejnění**, např. nastavením vhodných smluvních podmínek při pořizování dlouhodobého majetku.

Ve snaze o nastavení efektivního a transparentního procesu zadávání veřejných zakázek od jejich přípravy až po případný přezkum uskuteční Úřad pro ochranu hospodářské soutěže společně s Ministerstvem pro místní rozvoj **veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže** zejména z hlediska případné potřeby revize postupu přijímání podnětů, délky celého rozhodovacího procesu a způsobu rozhodování v druhoinstančním řízení, a to s přihlédnutím k relevantní právní úpravě.

V roce 2019 bude primárně v gesci Ministerstva financí ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti pokračovat **implementace tzv. 5. AML směrnice**. Ministerstvo financí v této souvislosti **předloží návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů a dalších relevantních předpisů, např.: zák. č. 300/2016 Sb., o centrální evidenci účtů**. Dále Ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s Finančním analytickým úřadem předloží návrh novely zák. č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících fyzických a právnických osob, ve znění pozdějších předpisů, tak, aby reflektoval požadavky 5. AML směrnice a v souvislosti s tímto upraví i podpůrné dokumenty, především pak metodiky k určení skutečného majitele, včetně stanovení způsobu určení skutečného majitele právnických osob s majetkovou účastí státu. Finanční analytický úřad rovněž bude pokračovat ve své metodické činnosti vůči povinným osobám se zohledněním nastalých změn v mezinárodních standardech v této oblasti.

V roce 2019 bude dále v rámci Parlamentu České republiky pokračovat legislativní proces vládního **návrhu zákona o výběru osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu (nominační zákon)**. Principem navrhované právní úpravy je transparentní výběr osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu na základě objektivních kritérií a pod veřejnou kontrolou. Jde o pravidla spočívající zejména v nastavení výběrových řízení do řídicích orgánů a nominačního procesu v případě dozorčích orgánů, zveřejňovací povinnosti (zveřejňování nominantů, zápisů z jednání Výboru pro personální nominace atd.). K větší transparentnosti by měl přispět také institut povinného zdůvodnění odchýlení se od doporučení Výboru pro personální nominace.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových společně s Ministerstvem financí a ostatními ústředními orgány státní správy **zahájí debatu o zefektivnění převzetí jednání v řízení před soudem, rozhodčím orgánem, správním úřadem nebo jiným orgánem ve věcech týkající se majetku státu namísto příslušných organizačních složek Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM)**. Touto centralizací zastupování státu ve věcech týkajících se majetku státu by došlo ke zvýšení transparentnosti a zároveň účelnosti, hospodárnosti a efektivity při vynakládání finančních prostředků státu.

Na základě dosavadních pozitivních zkušeností bude vláda **pokračovat ve zveřejňování nabídek nepotřebného majetku transparentním elektronickým způsobem** a zavádění elektronického způsobu prodeje movitého i nemovitého majetku státu prostřednictvím elektronického systému spravovaného Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových. V součinnosti s Ministerstvem pro místní rozvoj budou zahájeny práce na vybudování elektronického dražebního systému pro zpeněžování nepotřebného majetku státu. Společně s tímto budou zahájena jednání s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem financí, popř. dalšími zainteresovanými stranami ohledně možnosti využívání elektronického dražebního systému i pro prodej majetku územních samosprávných celků. Tyto kroky přispějí k rozšíření prodeje majetku formou veřejné dražby, která je vládou preferována jako průhledný a nezpochybnitelný způsob realizace majetku. Zpeněžení majetku dražbou bude podpořeno i nově vznikajícím zákonem o dražbách, který se oproti současné úpravě výrazněji zaměřuje na elektronický způsob prodeje. Pro podporu prodeje majetku veřejnou dražbou bude Ministerstvo pro místní rozvoj **připravovat a realizovat vzdělávací akce pro dražebníky**.

Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci **předložení věcného záměru stavebního zákona** na základě zhodnocení korupčních rizik nastaví jasně definované rozhodovací procesy a transparentní a jednoduše uchopitelná pravidla územního a stavebního řízení tak, aby byla omezena míra nežádoucí diskrece v některých procesech a tím i riziko vzniku korupčního prostředí.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	Úřad vlády ČR – Sekce Legislativní rady vlády
Pokračování v legislativním procesu u návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo financí
Vzdělávací činnost v rámci Akademie veřejného investování	Ministerstvo pro místní rozvoj
Spolupráce se všemi dotčenými subjekty ve vytváření komplexního metodického prostředí a zprostředkovávání přenosu zkušeností a dobré praxe v oblasti zadávání veřejných zakázek	Ministerstvo pro místní rozvoj
Veřejné konzultace ke vhodnosti současného nastavení podmínek při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a posouzení adekvátní výše hranice pro jejich zadávání	Ministerstvo pro místní rozvoj

Minimalizace počtu veřejných zakázek zadávaných v jednacím řízení bez uveřejnění	Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky
Veřejné konzultace za účelem zhodnocení fungování Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže / Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu a zák. č. 300/2016 Sb., o centrální evidenci účtů	Ministerstvo financí
Aktualizace metodiky určení skutečného majitele v souladu s ustanoveními 5. AML směrnice	Finanční analytický úřad / Ministerstvo spravedlnosti
Pokračování legislativního procesu u návrhu zákona o výběru osob do řídicích a dozorčích orgánů právnických osob s majetkovou účastí státu (nominační zákon)	Úřad vlády ČR
Zahájení debaty o přesunu problematiky řešení majetkových soudních sporů ze státních institucí na Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM)	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových / Ministerstvo financí
Zveřejňování nabídky prodeje a pronájmu a zpeněžení majetku státu průhledným a nezpochybnitelným způsobem – přednostně formou veřejné dražby	Jednotlivé rezorty a jejich podřízené složky
Vzdělávací činnost - veřejné dražby	Ministerstvo pro místní rozvoj
Předložení návrhu věcného záměru stavebního zákona	Ministerstvo pro místní rozvoj

4 Rozvoj občanské společnosti

V rámci dlouhodobého úsilí a s vědomím potřeby vytvoření komplexní právní úpravy v této oblasti bude vládě předložen **návrh zákona o ochraně oznamovatelů**. Nezbytnost přijetí komplexní legislativy v tomto případě vychází nejen z výsledků domácích analýz, ale i z mezinárodních doporučení. Tvorba národní právní úpravy je o to aktuálnější, že souběžně na půdě Evropské unie probíhá proces vyjednávání o návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o ochraně osob oznamujících porušení práva Unie, která směřuje k nastavení jednotného minimálního standardu pro ochranu oznamovatelů ve vybraných rizikových sektorech napříč členskými státy Evropské unie. Součástí tohoto návrhu směrnice budou ustanovení upravující jak podmínky přiznání ochrany před postihem a požadavky na vytvoření účinné ochrany oznamovatelů, tak nastavení kanálů pro přijímání oznámení a pravidel pro proces jejich prošetřování. Nově vytvářená národní úprava bude předložena již v souladu s principy tohoto návrhu směrnice. Výše zmíněné legislativní opatření rovněž doplňuje nově přijatý **závazek v rámci Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP)** obsahující nelegislativní úkoly spočívající mimo jiné ve zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů a ve změně vnímání fenoménu oznamování protiprávního jednání ve společnosti.

Z činnosti Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí rovněž vzešel podnět na vytvoření **plánu koordinované mediální prezentace seznamující veřejnost s výsledky boje proti korupci** na jednotlivých úrovních zainteresovaných aktérů. K tomuto účelu bude využito stávajících komunikačních kanálů mezi zástupci tiskových oddělení jednotlivých dotčených aktérů.

Legislativní a nelegislativní protikorupční opatření	Gesce/spolugesce
Předložení návrhu zákona o ochraně oznamovatelů	Ministerstvo spravedlnosti
Plnění závazku v Akčním plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 týkajícího se zvyšování povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)	Ministerstvo spravedlnosti
Vytvoření plánu koordinované mediální prezentace seznamující veřejnost s výsledky boje proti korupci	Ministerstvo spravedlnosti