



## PS 03

## Pracovní skupina pro oblast stavebního práva hmotného

Vedoucí pracovní  
skupiny

JUDr. Vladimíra Sedláčková  
ředitelka odboru stavebního řádu Ministerstva pro místní rozvoj

### Z á p i s z j e d n á n í

<b>Datum, čas</b>	10. května 2018, od 10 : 00 hod.	
<b>Místo konání</b>	Ministerstvo pro místní rozvoj, zasedací místnosti „věž“, Letenská ulice 119/3, Praha 1 – Malá Strana	
<b>Přítomni</b>	Ministerstvo pro místní rozvoj odbor stavebního řádu	JUDr. Vladimíra Sedláčková Mgr. Jana Macháčková Ing. Žanet Hadžič Ing. Jitka Marečková Ing. Libuše Jechová Ing. Gabriela Krauszová Ing. Petr Novák
	Ministerstvo pro místní rozvoj odbor územně a stavebně správní	Ing. Ivana Jakoubková
	Česká komora architektů (ČKA)	Ing. arch. Pavel Hnilička Ing. arch. Marie Špačková
	Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (ČKAIT)	Ing. František Hladík Ing. Hedviga Klepáčková
	Česká společnost pro stavební právo (ČSSP)	Ing. Vladimíra Helebrantová
	Česká agentura pro standardizaci (ČAS)	Mgr. Zdeněk Veselý
	Magistrát hl. m. Prahy (MHMP)	Ing. Zdeňka Nejedlá
	<b>Omluveni</b>	Magistrát hl. m. Prahy (MHMP)



## **1. Úvodní slovo - Vladimíra Sedláčková**

Potřeba zásadní změny celého veřejného stavebního práva v České republice se naplno projevila v průběhu projednávání novely stavebního zákona (zákon č. 225/2017 Sb. - zveřejněn 31. 7. 2017 ve Sbírce zákonů č. 82/2017), která přinesla sice podstatné, leč dílčí změny. Aby byla úprava veřejného stavebního práva efektivní a funkční, přinesla skutečné zjednodušení přípravy staveb a povolovacích procesů, je nezbytné připravit nejen nový stavební zákon, ale je nutné navrhnout a přijmout i zásadní úpravy mnoha souvisejících zákonů (cca 81) a provést též podstatnější reformu veřejné správy v České republice.

V září loňského roku předložila ministryně pro místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová Vládě ČR pro informaci materiál „Základní teze rekodifikace veřejného stavebního práva“, který identifikuje problémové oblasti současné úpravy veřejného stavebního práva s cílem podstatně zrychlit a zjednodušit přípravu a realizaci stavebních záměrů.

Dne 7. února 2018 schválila vláda ČR (ÚV č. 91) Plán legislativních prací vlády na zbývající část roku 2018 a vzala na vědomí Výhled legislativních prací vlády na léta 2019 až 2021. Podle toho by mělo MMR ve 4. čtvrtletí 2020 předložit vládě věcný záměr stavebního zákona a věcný záměr zákona o vyvlastnění, kterým musí předcházet podrobná analýza právního a skutkového stavu včetně zpracování RIA – hodnocení dopadů regulace.

Proces přípravy celkové rekodifikace veřejného stavebního práva v ČR bude poměrně náročný jak časově, tak také personálně a nebude možné jej dokončit během jednoho volebního období. Právě proto je potřeba dosáhnout co možná nejširšího konsenzu napříč jednotlivými zájmovými skupinami, resorty a dalšími zúčastněnými osobami. Proto bylo rozhodnutím současné ministryně pro místní rozvoj Ing. Kláry Dostálové zřízeno Kolegium ministryně jako poradní orgán, který sdružuje zástupce podnikatelské sféry a zástupce Asociace krajů České republiky a který je platformou pro odbornou diskusi nad koncepčními otázkami. Současně zřídila náměstkyně pro řízení sekce výstavby a veřejného investování Ing. Marcela Pavlová pracovní skupiny pro rekodifikaci veřejného stavebního práva, jejichž účelem by měla být v úvodní fázi příprava rozborů a analýz jednotlivých oblastí veřejného stavebního práva:

- PS 1 - Pracovní skupina pro územní plánování (vedoucí PS - Ing. Roman Vodný, Ph.D., ŘOÚP)
- PS 2 - Pracovní skupina pro oblast stavebního práva procesního (vedoucí PS - JUDr. Vladimíra Sedláčková, ŘOSŘ)
- PS 3 - Pracovní skupina pro oblast stavebního práva hmotného (vedoucí PS - JUDr. Vladimíra Sedláčková, ŘOSŘ)
- PS 4 - Pracovní skupina pro vyvlastnění (vedoucí PS - JUDr. Vladimíra Sedláčková, ŘOSŘ)
- PS 5 - Pracovní skupina pro veřejnou správu (vedoucí PS - Ing. Marcela Pavlová, NM pro řízení sekce stavebního práva)
- PS 6 - Pracovní skupina pro digitalizaci (vedoucí PS - Ing. Roman Vodný, Ph.D., ŘOÚP)

## **2. Představení jednotlivých členů pracovní skupiny pro oblast stavebního práva hmotného**



### **3. Seznámení s náplní pracovní skupiny pro oblast stavebního práva hmotného - Jitka Marečková**

Jak již bylo řečeno, klade MMR při přípravě celkové rekodifikace veřejného stavebního práva v ČR důraz na dosažení co možná nejširšího konsenzu napříč jednotlivými zájmovými skupinami, resorty a dalšími zúčastněnými osobami. Proto byli do jednotlivých pracovních skupin přizváni zástupci dotčených resortů a profesních organizací. Pro úvodní, ale základní fázi činnosti pracovní skupiny pro oblast stavebního práva hmotného, jsme zvolili variantu úzkého kolektivu odborníků, který se bude postupně rozrůstat.

Problémem současné právní úpravy obecných požadavků na výstavbu je nejednotnost, nepřehlednost a zčásti i zastaralost obecných požadavků na výstavbu, což klade zvýšené nároky nejen na zpracovatele projektové dokumentace (projektanty) a na stavební úřady, ale též na ostatní osoby zúčastněné při výstavbě. Proto je nezbytné provést důkladnou revizi celého souboru technických předpisů ovlivňujících výstavbu. Po provedení jejich analýzy a po srovnání s obdobnými předpisy z relevantního zahraničí (např. Rakousko nebo Německo) je potřeba vyhodnotit problémy současné právní úpravy. Na takto získaných závěrech je nutné založit novou koncepci právní úpravy obecných požadavků na výstavbu ve stavebním zákoně a tu následně naplnit konkrétními, technicky reálnými a ekonomicky únosnými obecně závaznými podmínkami a požadavky, představujícími ochranu veřejného zájmu ve výstavbě.

V návaznosti na novou úpravu stavebního práva hmotného bude nutné též upravit obsahové náležitosti jednotlivých dokumentací a projektových dokumentací, včetně vytvoření podmínek pro to, aby dokumentace nebo projektové dokumentace mohly být stavebním úřadům předávány v elektronické podobě.

#### **Náplň pracovní skupiny pro oblast stavebního práva hmotného:**

1. Vyhodnotit základní zákonný rámec obecných požadavků na výstavbu.
2. Zanalyzovat současnou míru regulace a vyhodnotit její opodstatnění ve vazbě na ochranu veřejných zájmů.
3. Zhodnotit možnost sloučení dosavadních předpisů do jednoho dokumentu stejné právní síly
  - prověřit možnost sloučení technických požadavků na všechny druhy staveb do jednoho právního předpisu,
  - prověřit možnost upravit obecné požadavky na výstavbu (obecné požadavky na využívání území - požadavky na vymezení pozemků a umístování staveb na nich, technické požadavky na stavby a bezbariérové požadavky na stavby) v jednom právním předpisu.
4. Provéřít opodstatněnost existence Pražských stavebních předpisů, vyhodnotit možnost jednotné celorepublikové právní úpravy.
5. Přehodnotit současný způsob odkazů právních předpisů na české technické normy.
6. Zanalyzovat směrnice a nařízení Evropského parlamentu a Rady upravující technické požadavky na stavby.
7. Zanalyzovat současnou úpravu stanovení obsahu a rozsahu jednotlivých druhů dokumentace a projektové dokumentace, tj. veškerou dotčenou legislativu upravující obsah a rozsah D a PD, vyhodnotit možnost sloučení dosavadních předpisů upravujících obsah a rozsah D a PD do jednoho dokumentu stejné právní síly,
8. Provéřít požadavky na obsah a rozsah D a PD ve vazbě na možné předávání v elektronické podobě a zaručení její autorizace,
9. Analýza právní úpravy stavebního práva hmotného v zahraničí.



**Hlavním úkolem pracovní skupiny v úvodní fázi je příprava rozborů a analýz v oblasti stavebního práva hmotného.** Základní témata pro zpracování jednotlivých analýz má již odbor stavebního řádu vytipována, nicméně z důvodu nedostatečného personálního obsazení bude MMR zpracování analýz zadávat v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

#### **4. Diskuse**

Diskuse proběhla k problematice současné právní úpravy obecných požadavků na výstavbu, odkazů na normové hodnoty, povinnosti vyplývající z členství ČR v EU, ke stanovení obsahu a rozsahu dokumentace a projektové dokumentace, zodpovědnosti autorizovaných osob podle zákona č. 360/1992 Sb. včetně možnosti jejího předávání v elektronické podobě, zaručení její autorizace a přístupnosti pro stavební úřady, dotčené orgány a účastníky řízení.

Dále se diskutovalo zadání jednotlivých analýz a bylo dohodnuto, že v termínu do konce května 2018 zašlou členové pracovní skupiny případně další podněty pro zadání analýz v oblasti stavebního práva hmotného a kontaktní údaje na právnické nebo fyzické osoby zabývající se konkrétní problematikou v oblasti stavebního práva hmotného.

#### **5. Další jednání**

Další jednání se uskuteční pravděpodobně na podzim roku 2018, potom co MMR obdrží zpracované analýzy, které budou v dostatečném časovém předstihu zaslány všem členům pracovní skupiny.

#### **6. Úkoly**

Číslo úkolu	Úkol	Termín	Garant
1	Rozeslat kontaktní údaje všem členům PS	18. 5. 2018	MMR
2	Rozeslat seznam analýz zvažovaných MMR	18. 5. 2018	MMR
3	Zaslat MMR podněty pro zadání analýz v oblasti stavebního práva hmotného	31. 5. 2018	všichni
4	Zaslat MMR kontaktní údaje na právnické nebo fyzické osoby zabývající se konkrétní problematikou v oblasti stavebního práva hmotného	31. 5. 2018	všichni

#### **7. Přílohy zápisu**

- Kontaktní údaje členů pracovní skupiny
- Kopie prezenční listiny
- Zvažované analýzy



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

V Praze dne 10. května 2018

Zapsala: Jitka Marečková